

כ"ט תמוז תשע"ט  
01 אוגוסט 2019

לכבוד,

**הnidon: זכות טיעון בכתב להחלטת הוועדה בנושא בדיקת מחיר בסיס של עמילן וגלוקוז המזוכרים על ידי חברות גלעם בע"מ (להלן: "חברת גלעם")**

ועדת המוחירים המשותפת למשרד הכלכלה והתעשייה ומשרד האוצר הפעלת מותוקף חוק הפיקוח על מחירי מוצרים ושירותים, התשנ"ו-1996 (להלן: "החוק"), ביצעה בדיקת מחיר בסיס (לפי הנימודולוגיה החדשה) למינורי עמילן וגלוקוז המזוכרים על ידי חברת גלעם.

בתאריך 17.6.18 פرسم המפקח על המוחירים במשרד הכלכלה לשימוש ציבורי את תוצאות הבדיקה.

בהמשך להתייחסויות שהתקבלו בשימושו הניל בוצעו תיקוני תחשייב למחיר הבסיס והוא עדכן בהתאם. בנוסף, בהמשך להתייחסויות בשימושו בוצעה בדינה נספח וניתנו החלטות להלן:

א. הוועדה ממליצה לעדכן את מרכיבי סל התשומות ומשקלותיהם לצורך עדכן מחירים שוטף, התשואה הנורמטיבית הוספה כמרכיב בסל והוצמדה למדד המוחירים.

ב. לפי הנימודולוגיה, לאחר שנקבע מחיר ראשון למוצר או שירות המפקח, מתעדכן המחיר אחד לתקופה בעדכן שוטף, אשר מתחבצע במהלך התקופה שבין עדכוני הבסיס, בהתאם לשינויים בסל תשומות שנקבע לכל מוצר או שירות מסוים מפקח, המוצמד למדדים אקסוגניים פומביים. ועדת המוחירים ממליצה לשרים לקבוע כי מחירי מוצר העמילן וגלוקוז המפקחים יעודכנו במסגרת עדכן שוטף, באופן אוטומטי, בהתאם לשיעור השינוי בסל התשומות שנקבע, בהתאם לתנאים שנקבעו מראש, ללא צורך בהמלצת הוועדה לשרים ובחתימתם על צו פיקוח חדש.

ג. משעה שיישם מגנוו עדכן אוטומטי למצרים במועד החלטה זו, עם קבלת המלצת הוועדה על ידי השירותים, הוועדה ממליצה לשנות את אופן הפיקוח ולהעביר את הפיקוח על המזוכרים הבאים מפיקוח לפי פרק ו' לחוק (בקשה להעלאת מוחירים), אשר הוא אופן הפיקוח החל כיוון על מוצרים אלה, לפיקוח לפי פרק ה' לחוק (קביעת מוחירים): עמילן תירס, גלוקוזה במיצליות 38/42-80, גלוקוזה-80, 42/38 חבית 300 ק"ג, גלוקוזה 85-42/38 חבית 300 ק"ג, גלוקוזה 85/42 דלי 25 ק"ג.

ניתן לצפות בנוסח המלא של החלטת ועדת המוחירים בקישור להלן:  
[https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/decision\\_31072019-a/he/decision\\_and\\_directives\\_Decision\\_31072019-a.pdf](https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/decision_31072019-a/he/decision_and_directives_Decision_31072019-a.pdf)

לפיכך, בטרם תיתן הוועדה המלצתה כאמור, פונה הוועדה לציבור הרחב ומבקשת לקבל את התייחסותו בנוגע לסייעי ההחלטה המפורטים לעיל. את התייחסות יש להעביר על גבי 4 עמודים לפחות עד ליום 14.8.19 [rimonac@economy.gov.il](mailto:rimonac@economy.gov.il).

ברכה

  
דוד שיטיניץ  
המפקח על המוחירים  
משרד הכלכלה והתעשייה

## סיכום דיווי ועדת המחרירים – שימוש בנושא בדיקת מחיר בסיס של מוצר עAMILן גולוקוז המיצרים על ידי חברת גלעם בע"מ

### משתתפים

חברי ועדת המחרירים

כפיר בטט – יו"ר ועדת המחרירים, משרד האוצר  
ASF גבע – חבר ועדת המחרירים, משרד האוצר ( החל מינואר 2019)  
זאב קרייל – חבר ועדת המחרירים, משרד האוצר ( עד יוני 2019)  
דוד שטייניץ – המפקח על המחרירים, משרד הכלכלה והתעשייה  
רימונה חן – חברת ועדת מחרירים, משרד הכלכלה והתעשייה

### משתתפים נוספים

אביגיל ונקרט – מרכז ועדת המחרירים, משרד האוצר  
עו"ד מהא אלג'עפרי דיבס – לשכה משפטית, משרד הכלכלה והתעשייה  
עו"ד גלעד גושר – לשכה משפטית, משרד האוצר  
שיירה דימניך – רפרנטית תעשייה, מסחר והשכלה גבוהה, משרד האוצר  
רו"ח סיגלית סייג – משרדרו"ח BDSK  
איתית הנדר – משרדרו"ח BDSK  
רו"ח לון רבני – משרדרו"ח BDSK  
רו"ח צוריה אסdon – משרדרו"ח BDSK

### מועד הדיוונים

4 בספטמבר 2018 – שימוש בעל פה בפני ועדת המחרירים  
17 באוקטובר 2018 – דיוון ועדת  
31 ביולי 2019 – דיוון ועדת

## **רקע**

חברת גלעם בע"מ (להלן – החברה או גלעם) היא היצרנית היחידה בארץ למוצריו העמילן והגלאוקוז והיא מוכרחת כמוניפל עבור מוצרים אלו, ע"י הממונה על התחרות (הכרזה שניתנה בשנת 1988, 1988, [קיישור](#)). יחד עם זאת, בענף ישנו יבוא שגדל בעיקר החל משנת 2014 עם הורדת מכסים בתחום.

מוצרים החברה מיוצרים מעיבוד תירס ומהווים חומרי גלם ל תעשיית המזון, מזון לחקלאות, טקסטייל, נייר וממחטות וכחומר גלםழזרים וкосירים בייצור מוצרים אחרים וכד'.

מבין המוצרים שמייצרת החברה, שמנונה מוצרים מפוקחים על פי חוק פיקוח על מחירי מוצרים ושירותים, תשנ"ו-1996 (להלן – חוק הפיקוח או החוק), לפי פרק ז' לחוק.

בדין ועדת המחירנים מיום 10.04.16 ([קיישור לפסיק הדין](#)) הוחלט כי המפקח על המחירנים במשרד הכלכליה יחול על בהליך של בדיקת מחיר בסיס ובדיקה רוחנית בהתאם למתודולוגיה החדש לפיקוח על המחירנים (להלן – המתודולוגיה החדשה) אשר אושרה בתחילת שנת 2017 ([קיישור למתודולוגיה](#)).

הוועדה ביצעה ב检查ה לצורך עדכון של מחירי הבסיס למוצרים המפוקחים על פי המתודולוגיה. התחשיב בוצע באמצעות רואה חשבון משרד הכלכללה והתעשייה ועל פי נתונים חשבונאים של החברה לשנים 2016-2015. בביצוע הבדיקה נסקרו הדוחות הכספיים של החברה, בוצע ניתוח ובדיקה מדגמית של הדוחות והאישורים הנוספים שנדרשו. תוצאות הבדיקה המפורטות, המכילות נתונים עסקיים רגילים של החברה, נשלחו לחברת.

בתאריך 17.06.2018 פורסמה ועדת המחירנים את החלטתה בעניין בדיקת בסיס למחיר מוצרי העמילן והגלאוקוז (להלן – ההחלטה או החלטת הוועדה) ([קיישור להחלטה](#)), הכוללת:

1. המלצה על קביעת מחירים מעודכנים לחמישה מוצרים: עמילן תירס; גלאוקוזה במילilit 80-42/38; גלאוקוזה 80-42/38 בית 300 ק"ג; גלאוקוזה 85-42/38 בית 300 ק"ג; וגלאוקוזה 85/42 דלי 25 ק"ג.
2. המלצה לשינוי אופן הפיקוח ולהעברת הפיקוח על המוצרים להלן לפיקוח לפי פרק ז' לחוק (דיווח על רוחניות ומחירים): עמילן לתרופות; עמילן נמס 100; וגלסטאר.
3. החלטה לפרסם את מחיר התירס המתkeletal ממשרד החקלאות באתר האינטרנט של משרד הכלכללה והתעשייה בעת ביצוע תחשיב עדכון מחיר לפי סל תשומות.

טרם קיבלת החלטה סופית, יצא הוועדה לשימוש ציבורו לצורך קבלת התייחסויות הגורמים הרלבנטיים בעניין זה. לוועדה נשלחה התייחסות מהחברה. בנוסף, בתאריך 04.09.2018 התקיימם שימוש בעלפה בעניין זה בפני הוועדה, בהשתתפות החברה.

<sup>1</sup> מוצרים מזרחים וкосירים הם מוצרים שימושיים בזירוז תחליכים כימיים אחרים, קטליזטורים, חומרים קוסירים הם חומרים שנקשרים למולקולות מסוימות ועל ידי כך מסווגות לפעילות כימית.

## **עיקרי הטענות שהועלו בשימוש**

להלן הנקודות העיקריות שהועלו בשימוש ולצדן התיאחות הוועדה:

### **1. תחשייב ה-WACC:**

החברה טענה כי שיעור התשואה להון שנקבע הינו נמוך משמעותית מהמקובל בהתייחס לאופי הפעולות המפוקחת והענף ובהתאם להערכת שווי חברה ושווי אופציות.

בפרט, החברה העלתה את הטענות הבאות:

#### **א. תחשייב הבטא:**

הבטא חושבה כממוצע פשוט של שני תחומי פעילות – מזון (בטא של 0.76) ותעשייה (בטא של 1.51), ולא התחשבות במשקלות של תחומי הפעולות. לעומת זאת, בשאר העבודה משקלות אלה הובאו בחשבון. לטענת החברה, יש להתאים את התחשייב לממוצע משוקל כפי שבוצע במקומות אחרים בתחשיב.

**התיאחות הוועדה:** ההערה התקבלה. תחשייב הבטא תוקן לפי ממוצע משוקל ועומד כעת על 1.25.

#### **ב. ריבית החוב:**

החברה טענה כי נכון ליום 31.12.16, מרבית החוב היה הלואות בעלות משך חיים ממוצע (מח"מ) נמוך מ-2. נטען כי על פי המתודולוגיה החדשה ועל פי הכללים הנהוגים ביציע הערכת שווי, יש לקחת ריבית חוב לטווח ארוך ולהתאים להמח"מ של ריבית חסרת סיכון שנאמדת בעבודה.

בנוסף טענה החברה כי הוועדה לא הביאה בחשבון כי חלק מההלואות הין במטבע זר (אירו) ולא במטבע הפעולות של החברה (שקל).

**התיאחות הוועדה:** המתודולוגיה לפיקוח מחירים מציעה שתי אפשרויות לחישוב עלות החוב (שיעור הריבית) על חוב שאינו נסחר בבורסה וחסר דירוג (עמ' 54 למתודולוגיה):

1. שימוש בנתוני הלואות קודמות שנטללה החברה מבנקים – שיעורי הריבית שדרשו הבנקים בעבר הלואות אחרונות שניתנו לחברת אמורים לשקל נאמה את עלות החוב שלה.
2. בניית דירוג משוער של מצב החברה ומציאת המרווח המתאים – לצורך כך יש לחלק את רווחי החברה לפני הוצאות מימון ומיסים בהוצאות הריבית של החברה, לצורך קבלת יחס הנקרא יחס כיסוי הריבית (Interest Coverage Ratio).

עודת המחירים חישבה את ריבית החוב בהתאם לאפשרות הראשונה, העקבית עם המתודולוגיה. על כן, שיטת חישוב ריבית החוב תיווצר בעינה.

עם זאת, לאור העורות החברה שעלו בשימוש, ריבית החוב חושבה מחדש לפי הריבית הממוצעת (על בסיס משקלות מח"מ) של הלואות הבנקאיות של החברה (כאשר מתknנים את הריביות של האשראי הנקוב באירו).

לענין המטבע, טענת החברה התקבלה והריביות של החוב הנקוב באירו תוקנו.

#### ג. פרמיית סיכון לגודל:

החברה טענה כי בתחריב לא נכללה פרמיית סיכון לגודל, וזאת בניגוד להנחיות המתוודוגיה. לטענת החברה, מקרים אמפיריים מראים כי לחברות קטנות קיימת תשואה ועדפת מהתשואה לפי מודל CAPM, באופן עקבי ומובהק מבחינה סטטיסטיות. כמו כן, החברה צינה כי ערכה השוואה בין עבודות פומביות שבchner את שיעור ההיוון של חברות ציבוריות ישראליות, וכי בכל העבודות הללו נלקחה בחשבון פרמיית סיכון לגודל במסגרת שיעור ההיוון.

התוצאות הועדסה: על פי המתוודוגיה החדשה (עמ' 52): "אפשר להוסיף פרמיית סיכון למחריר ההון העצמי של חברת ישראלית בינונית-גדולה אם אנחנו סבורים שהמשקיע השولي בה הוא משקיע מבוזר גלובלית, מאחר שהיא יכולה להיחשב עניינו לחברת קטנה יחסית. אבל, אם לחופין מניחים שהמשקיע השולי הוא מקומי, קשה לומר כי החברה תיחס בעניינו לקטנה".

בגלל המשקיע העיקרי הוא קרן פימ, קרן השקעות פרטיט ישראלית הנוהגת להשקיע בחברות שבסיסן בישראל. לכן, בהתאם להנחיות המתוודוגיה, אין צורך בהוספה פרמיית סיכון לגודל. לפיכך הועדסה מחלוקת להוותיר את ההחלטה על כנה.

#### ד. שיעור המס:

בשימוש טענה החברה כי בתחריב-WACC הובא בחשבון שיעור מס של 16%, היה והחברה מוגדרת כמספר מועדף. עם זאת, לטענתם, הפעולות המפוקחת אינה מזכה את חברת גלעם בשיעורי מס מופחתים, וזאת מפני שהיקף המכירות ליצוא נמוך מיעד הייזוא.

לפיכך, החברה טענה כי יש להתחשב בשיעור מס החברות הסטטוטורי בישראל בתוספת התאמות למס האפקטיבי במסגרת בחינת הפעולות המפוקחת.

התוצאות הועדסה: הפעולות המפוקחת של החברה אמנם אינה עומדת ביעדי הייזוא, אך המיסים שהחברה משלם בפועל על כלל פעילותה לרבות הפעולות המפוקחת הם בשיעור של 16%. לפיכך הועדסה מחלוקת שלא לשנות את החלטתה.

#### 2. מחשבון נכסים ההון המושקע:

החברה טענה כי במסגרת התחריב לא הובאו בחשבון ההיבטים הבאים:

##### א. שווי הוגן של רכוש הקבוע:

לטענת גלעם, דוחות החברה מתיחסים לרכוש הקבוע בהתאם לגישת העלות המופחתת. לפיכך, ולאחר שעיקר המכונות והציוד המשמשות לתהליכי הייצור של מוצרי החברה נרכשו ו/או הוקמו לפני למעלה מעשור, חלק מהמכונות והציוד הופחתו במלואם ו/או ברובם. לאור זאת נוצר פער מהותי בין העלות המופחתת בספריה החברה לשווי ההוגן של נכסיה המשמשים לצורכי הפעולות.

החברה טענה כי השווי ההוגן משקף בצורה נכונה יותר את עלות הנכסים הנדרשים לייצור הפעולות, וכי לצורך קביעת המחיר המפוקח לא ניתן להסתמך על הערות ההיסטורית של נכסים שנרכשו לפני שנים רבות. לאור זאת דרשה החברה כי במסגרת נכסים ההון המושקע ייכל הרכוש הקבוע לפי שוויו ההוגן.

галעם אף צינה כי בשנת 2016 היא ערכה סקר מידע חיטומי לצורך רכישת ביתוח, בו נAMD הרכוש הקבוע בעבר כי נון מלאים, והציעה לוועדת המ>thisים לעשות שימוש בסקר זה.

**התיקות הוועדה:** החברה בקשה להסתמך על סקר מידע חיתומי שנערך לצורכי ביטוח. הוועדה סבורה כי לא ניתן לעשות שימוש בנתונים המבוססים על סקר שאינו מבוקר. בפרט, לא ניתן לאמת ולבקר נתונים אלה, מאחר שהדוחות עצם הוצגו על בסיס עלות מופחתת ולא לפי שווי הוגן.

עוד יזכיר כי העבודה שישנם נכסים בשימוש החברה שעולות הופחתה במלואה לאורך השנים, ולפיכך הם אינם כוללים בהון המשאכע. מעידה על כך שהוצאות הפחתה במהלך השנים היו גבותות מידי. לעומת זאת, נכסים אלה הופחתו הפקתה מואצת, וזה הגדילה את הוצאות החברה במסגרת חישוב קביעת ההוצאות.

הוועדה מחייבת להוותיר את ההחלטה על כנה.

#### ב. חכירות ופעולות:

החברה טענה כי תחשיב נכסיו ההון המשאכע מתעלם מנכסים חז' מא zenithים המשמשים לפעילויות המפוקחת, הנובעים מביצוע חכירות פעוליות על נכסים. לטענת החברה, לפי המетодולוגיה אין זה סביר שיהיה הבדל בהערכת השווי של חברות בעלות פעולות זהה, כאשר אחת חוכרת את נכסיה בחכירה פעולית או הונית, ואחרת לוקחת אשרה בנקאיות לצורך רכישת הנכסים ומפחיתה אותן, שכן מדובר בפעילויות כלכליות זהה.

עוד צוין כי החל משנת 2018 החברה ישם, באימוץ מוקדם, את תקן החשבונאות 16 IFRS העוסק בטיבול בחכירות, וזאת חכירות אשר הוכרו בעבר כחז' מא zenithות נרשמו במאזן נכסים. לטענת החברה, ניתן לעשות שימוש בדוחות לשנת 2018, שכן אלו מהווים אומדן סביר לשווים ההוגן של נכסים זכויות השימוש בגין חכירות לשנת 2016.

לפיכך דרשה החברה להוציא את נכסים זכויות השימוש לנכסיו ההון המשאכע.

**התיקות הוועדה:** החברה החלה לישם את תקן החשבונאות 16 IFRS בדוחותיה לשנת המס 2018. החישובים לעדכון הבסיס נעשו על בסיס דוחות החברה המבוקרים לשנים 2016-2015, אשר התבוססו על תקני הביקורת המקובלים דאז.

אף כי המethodולוגיה ממליצה לעשות שימוש במודל השווי הוגן למטרת חישוב שווי הנכסים, הוועדה סבורה כי שווי הוגן נכון לשנת המס 2018 לא משקף מהימנה את השווי הוגן בשנים 2015-2016, ולפיכך לא ניתן לעשות בו שימוש בעת הז. הדבר יבוא בחשבון במסגרת בדיקת הבסיס הבא.

#### **3. תדירות העדכון השוטף:**

בשימוש טענה החברה כי יש לבצע תחשיב עדכון שוטף בתדירות גבואה יותר, וזאת כדי לשקוף שינויים בתשומות הייצור.

**התיקות הוועדה:** הוועדה דנה בבקשת החברה, וכן בchnerה אפשרות לישם מנגנון עדכון אוטומטי. הדיון שערכה הוועדה בנושא מוצג עיקרו להלן.

## דיב

### 1. קביעת המחיר המפוקח

הוועדה דנה בטענות שהובילו במסגרת השימוש הציבורי ובהתאם להתייחסותה להערות, כמפורט לעיל, בוצע חישוב מחדש למחירים הבסיס שנקבעו בפרסום השימוש. כמו כן, בוצע תחשייב מעודכן לצורך מחיר שוטף על פי סל התשומות המעודכן שפורסם במסגרת השימוש הציבורי.

### 2. מגנן עדכון שוטף אוטומטי

#### א. מגנן עדכון אוטומטי

לפי המתודולוגיה, לאחר שנקבע מחיר ראשוני למוצר או לשירות המפוקח, מתעדכן המחיר אחת לתקופה באחת משתי דרכים: עדכון מפורט (עדכון בסיס), אשר מבצע מדי 5-2 שנים, ועדכון שוטף, אשר מבצע במהלך התקופה שבין עדכוני הבסיס, בהתאם לשינויים בסל תשומות שנקבעו לכל מוצר או שירות מפוקח, המוצמד למדדים אקਸוגניים פומביים (דוגמת מדד המחרירים לצרכן, שכר המינימום, מחירי חומר הגלם בשוקים גlobליים ועוד).

העדכון השוטף יכול להיות מוחל בפרקודה הדומה לעדכון הבסיס (קבלת המלצה ועדה בהתאם לשינויים המדדיים ושיקולים נוספים), החלטת שרים ותיקון צו הפיקוח או פרסום היתר להעלאת מחירים על ידי המפקח), או בצורה אוטומטית, באופן שיוגדר בצו הפיקוח הרלבנטי (להלן ולעיל – מגנן עדכון אוטומטי). ביום קיום מגנן עדכון אוטומטי החלק מהמורים והשירותים הנמצאים בפיקוח מחירים, במסגרתו מתעדכן המחיר בהתאם לתנאים שנקבעו מראש, ללא צורך בהמלצת של הוועדה לשרים ובחתימות על צו פיקוח חדש. מגנן זה קיים, למשל, לגבי תעריף נסעה בתחבורה ציבורית ולגבי מחירי מעונות היום והמשפחתיים. כמו כן, לאחרונה יושם שינוי דומה ביחס למחירים הנסעה במוניות. לפי הצו החדש שפורסם ביום 05.07.2018 (צו פיקוח על מחירי מזכרים ושירותים (מחירים נסעה במוניות), התשע"ח-2018), המחרירים המרביים לנסעה במוניות יעדכנו ב-1 באפריל של כל שנה, בהתאם לשיעור השינוי בין נתוני העדכון לנוטוי הבסיס של כל רכיב לפי משקלו בסל התשומות שנקבע לMONIOT (קישור לכך).

לעומת זאת, במקרים ושירותים אחרים טרם נקבע מגנן לעדכון אוטומטי, והעדכון השוטף של מוצרים אלה נעשה באמצעות תיקון צו הפיקוח בחתימת השרים, לאחר קבלת המלצה ועדת המחרירים.

כלל, ועדת המחרירים סבורה כי למגנן עדכון אוטומטי ישם יתרונות רבים, וביעירם העבודה שהדבר מאפשר להציג את התכליית העומדת מאחורי פיקוח על מחירים, והוא שמירה על איזון בין הבטחת רווח הוגן למשקעים ולפירמות המפוקחות, לבין טובתו של הציבור, ובמקביל, הגברת הוודאות והיציבות בשוקים המפוקחים לאור ביצוע העדכון במועדים קבועים ובאופן פשוט ויעיל. עדכון שוטף לפי סל תשומות שנקבע על ידי הוועדה במסגרת עדכון בסיס, או במקרים מיוחדים, המשקף נאמנה את תשומות החברות המפוקחות לשם ייצור המוצרים המפוקחים, möglich, לפצות את הפירמה על התיקריות שאין בשליטתה, ומайдך, להעביר לצרכנים הזולות שימושיות בתשומות הפירמה. ואולם, יש לבחון ההמלצה על החלטת מגנן זה על כל מוצר מפוקח בהתאם לנסיבות וצרכי השוק.

בענייננו, ועדת המחירים ממליצה לשרים לקבוע כי מחירי מוצר העAMILן והגלו<sup>K</sup>וד המפוקחים יעדכו במסגרת עדכון שוטף, **באופן אוטומטי**, בהתאם לשיעור השינוי בסל התשומות שנקבע. עדכון המחירים יבוצע בהתקיים אחד המקרים, לפי המוקדם מביניהם:

- (א) אחת לשנה, בהינתן **שיעור השינוי הכלול** במדדים המפורטים להלן, בשקלול מועד שיעור התיעילות, עליה על 1% (חיובי או שלילי);
- (ב) כאשר **שיעור השינוי** במדדים, בשקלול מועד שיעור התיעילות, עליה על 3% (חיובי או שלילי), ובלבד שחלפו לפחות שלושה חודשים ממועדן המהירים האחרונים.

שיעור השינוי במדדים יבדק על ידי ועדת המחירים אחת לרבעון. במידה ושיעור השינוי שחוسب עומד בתנאים שנקבעו לעיל לביצוע העדכון השוטף, ישמו המחירים בהתאם (לאופן חישוב שינוי המחיר ר' להלן), והמפקח יפרסם את המהירים המעודכנים ברשותם ובאתר האינטרנט של המשרד תוך חדש ימים.

העדכון האוטומטי לא יצריך המלצה של ועדת המחירים לשרים, ואת חתימתה השרים על צו מתוקן, כיוון שהמנגן יוטמע בכך הפקוח עצמו, המחירים יעדכו בהתאם למנגנון, אוטומטית, ומחרירים המעודכנים יפורסמו בהודעה על ידי המפקח ברשותם ובאתר האינטרנט של המשרד. עדכון הבסיס ימשיך להתקיים אחת ל-5-2 שנים בהתאם לשיקול דעתה של הוועדה ולאחר המתודולוגיה. יודגש כי אין בקביעת המנגנון האוטומטי ועיגונו בכך בכדי לפגוע בסמכיות ובזכויות הוועדה, השרים, המפקח על המחירים או הגורמים המפוקחים לפי חוק הפקוח.

#### ב. חישוב שינוי המחיר

בעת הפעלת עדכון אוטומטי, ישתנה המחיר בהתאם לשיעור השינוי המשוקלל המוצابر במדדים אליו הם מוצמדים סלי התשומות, בשקלול מועד שיעור התיעילות, החל מתקופת הבסיס ועד לתום התקופה הנבחנת. לעומת זאת, בכל בדיקה מסוימת ערך התשומה לערך **בתקופת הבסיס**, כך שהמחיר החדש בכל תקופה הוא המחיר בתקופת הבסיס בתוספת שיעור השינוי המשוקלל המוצابر עד לתום התקופה הנבחנת, בשקלול מועד שיעור התיעילות. שקלול התשומות יעשה בהתאם למשקלו של כלרכיב בסל התשומות בתקופת הבסיס.

יודגש כי משקלו של כל מדד ניתן קבוע ונקבע בעת בדיקת הבסיס, בהתאם לחלוקת של התשומה אליה מוצמד מדד זה. לעניין זה, המדד בתקופת הבסיס הוא המדד שעלה בסיסו ונקבעו המחירים עם כניסה עדכון הבסיס לתקוף, כפי שמפורט להלן. לדוגמה לחישוב שינוי ר' נספח א'.

#### ג. סל התשומות לביצוע העדכון השוטף

להלן סל התשומות של מוצר העAMILן והגלו<sup>K</sup>וד המפוקחים. "תקופת הבסיס" היא ממוצע שנת 2016.

תשומה	מקור נתונים	משקל הבסיסי	מדד בתקופת הבסיסי (ממוצע שנתי 2016)
тирס	מנתוני משרד החקלאות	43%	723.97
עבודה	מדד שכר לשעת עבודה בתשלום בענף התעשייה (C), במלחירים שוטפים, מנוכן עונתיות – למ"ט	15%	112.39
אנרגיה – מזוט	מצוט כבד 1% – 1500 – משרד האנרגיה – מלחירים תיאורתיים של מוצר דלק שניים בפיקוח ( <a href="#">קישור</a> )	6%	900.34
אנרגיה – חשמל	מחיר החשמל לתעשייה – כללי סולר לתחבורה במיליות – משרד האנרגיה – מלחירים תיאורתיים של מוצר דלק שניים בפיקוח ( <a href="#">קישור</a> )	6%	46.96
עלויות הובלה דלק	מדד מחירים לצרכן 120010 (בסי' 2014) – למ"ט	2%	1292.76
אחרות	מדד מחירים לצרכן 120010 (בסי' 2014) – למ"ט	21%	98.86
תשואה	מדד מחירים לצרכן 120010 (בסי' 2014) – למ"ט	7%	98.86
סה"כ		100%	

יצין כי בסל שלילי נוספת שורח לרכיב התשואה שאינה מופיעה בסל שפורסם בהחלטת הוועדה המקורית, וזאת במטרה להציג את נכס ההון המושך. הצורך בשינוי זה נבע מכך שתיחסיב ה-WACC התבוסס על ריבית ריאלית, אשר אינה מבטאת את הציופות האינפלציונית, בשונה מריבית נומינלית. לאור זאת, ובמטרה לשמר על אחידות ביחס לחישוב המבוסס על ריבית נומינלית, מוצמד רכיב זה לממד המחירים לצרכן.

### 3. שינוי רמת הפיקוח

משעה שיישום מגנון עדכון אוטומטי למוצרים במקד החלה זו, עם קבלת המלצה הוועדה על יד' השרים, סבורה הוועדה כי במקרה לעיל מרבית בקשות הعلاאת המחיר, המתמקדות בעלייה מחירי תשומות הייצור, יזכו במסגרת מגנון העדכון האוטומטי, לאחר שהזרים חתמו על מגנון עדכון אוטומטי קבוע וברור, ואילו בנסיבות הعلاאת המחיר שմבוססות על סיבות אקסוגניות למגנון, וקל וחומר החלטות הנוגעות למגנון עצמו, נכון שייתקבלו על ידי השרים ולא על ידי הוועדה והמפקח.

לאור זאת, הוועדה ממליצה לשנות את אופן הפיקוח ולהעביר את הפיקוח על המוצרים הבאים מפיקוח לפי פרק ו' לחוק (בקשה להعلاאת מחירים), אשר הוא אופן הפיקוח החל ביום על מוצרים אלה, לפיקוח לפי פרק ה' לחוק (קביעת מחירים): עמלן תירס, גלווקזה במיליות 38/38-42/42, גלווקזה 38/38-42/42 חבית 300 ק"ג, גלווקזה 38-42/42 חבית 300 ק"ג, גלווקזה 42/42 דלי 25 ק"ג.

## החלטה

להלן החלטות הוועדה בתום השימוע:

### א. קביעת סל תשומות מעודכן

סל התשומות תוקן בהתאם להחלטת הוועדה, כמפורט לעיל, בכפוף לשימוש.

בנוסף בוצע חישוב מעודכן המבוסס על המדדים הידועים האחרונים בעת ההחלטה הוועדה. השני-  
המצטבר לאחר החלטת מועד התקיילות % 1 לשנה, עברו תקופה של 31 חודשים (ינואר 2017 –  
יולי 2019) הינו % +13.18%.

תשומה	משקל הבסיסי בתקופת הבסיסי	מדד בתקופת הבסיסי (ממוצע שנת 2016)	מדד חדש (הידען ביולי 2019)	שיעור השינוי המשוקל	שיעור השינוי
тирוט	43%	723.97	857.45	7.9%	18%
עבודה –	15%	112.44	127.70	2.0%	14%
אנרגיה –	6%	900.34	1565.28	4.4%	74%
אנרגיה –	6%	46.96	49.32	0.3%	5%
עליות הובלה	2%	1292.76	1806.03	0.8%	40%
דלק	21%	98.86	100.99	0.5%	2%
אחרות	7%	98.86	100.99	0.2%	2%
סה"כ שינוי				16.10%	
שינויים לאחר החלטת מועד התקיילות % 1 לשנה (31 חודשים)				13.18%	

ב. קביעת מחיר מרבי מודכן למוצרים על פי המתודולוגיה וסל התשומות החדש בהתאם לעדכן חישוב מחיר בסיס ולתחשב סל התשומות עודכנו מחירי הבסיס החדש ל מוצרים המפורטים להלן (מחיר לטון בש"ח):

המוצר	מחיר מפוקח נוכחי (₪)	מחיר לфи המתוודולוגיה החדש, לאחר שימוש +13.18%	מחיר לфи המתוודולוגיה החדש, לאחר שימוש	מחיר לфи המתוודולוגיה החדש, <u>לפניהם</u> שימוש		מחיר לфи המתוודולוגיה החדש, לאחר שימוש +13.18%
				מחיר (₪)	% שינוי	
גלאקזה במיל'ית 80-42/38	-	-6.37%	2,711	-17.3%	2,395	-17.8%
גלאקזה 300 ק"ג – 80-42/38	-	11.40%	3,341	-1.6%	2,952	-2.0%
גלאקזה 300 ק"ג – 85-42/38	-	3.15%	3,293	-8.9%	2,910	-9.3%
גלאקזה 85/42 – דלי 25 ק"ג	-	16.82%	5,122	3.2%	4,526	2.9%
עAMILן תירס – 85/42/38 – דלי 25 ק"ג	-	-13.34%	2,493	-23.4%	2,203	-23.9%
עAMILן לתרופות – 85/42/38 – דלי 25 ק"ג	-	11.36%	4,843	-1.6%	4,279	-1.9%
עAMILן גמס 100 – 85/42/38 – דלי 25 ק"ג	-	13.29%	7,650	0.1%	6,759	-0.1%
גלאסטאר – 85/42/38 – דלי 25 ק"ג	-	7.78%	7,345	-4.8%	6,490	-5.0%

הוועדה ממליצה על המשך פיקוח מחירים על המוצריים להלן:

1) עAMILן תירס – במחיר 2,493 ₪ לطن

2) גלאקזה במיל'ית 80-42/38 – במחיר 2,711 ₪ לطن

3) גלאקזה 80-42/38 – 300 ק"ג – במחיר 3,341 ₪ לطن

4) גלאקזה 85-42/38 – 300 ק"ג – במחיר 3,293 ₪ לطن

מוצרים אלו מהווים את הרוב המוחלט של מכירות החברה מתוך סל המוצריים המפוקחים. הוועדה ממליצה לעדכן את מרכיבי סל התשומות והמשקאות שלהם כמפורט לעיל.

בנוסף לכך ממליצה הוועדה על המשך פיקוח מחירים גם על המוצר:

5) גלאקזה 85/42 דלי 25 ק"ג – במחיר 5,122 ₪ לطن

מוצר זה אמין לנו עם המוצרים שמהווים את הרוב המוחלט של מכירות החברה, אך בשל היותו זהה למוצר המפוקח גלאקזה 85-42/38 – 300 ק"ג למעט השוני באrizה, מציע הוועדה להשאיר את המוצר באrizה הדלי תחת פיקוח מחירים.

#### ג. עדכן אוטומטי

הוועדה ממליצה לקבוע בצו מגנטון עדכן אוטומטי לצורך עדכן מחירים שוטף לפי סל תשומות, כפי ש่าวורט לעיל, בכפוף לשימושו.

#### ד. שינוי רמת פיקוח

הוועדה ממליצה לשנות את אופן הפיקוח ולהעביר את הפיקוח על המוצרים להלן לפיקוח לפי פרק ה' לחוק (דיווח על רווחיות ומחרירים), בכפוף לשימוש:

- 1) עמילן תירס
- 2) גלוקוזה במיצלת 38/42-80
- 3) גלוקוזה 38/42-80 חבית 300 ק"ג
- 4) גלוקוזה 38/42-85 חבית 300 ק"ג
- 5) גלוקוזה 42/85 דלי 25 ק"ג

הוועדה ממליצה לשנות את אופן הפיקוח ולהעביר את הפיקוח על המוצרים להלן לפיקוח לפי פרק ז' לחוק (דיווח על רווחיות ומחרירים):

- 1) עמילן לתרופות
- 2) עמילן נמס 100
- 3) גלוסטאר

חומרים אלו מהווים נתח קטן מייצור העמילן והגלוקוז המפוסקים. יחד עם זאת, חברת גלים היא מונופול ולכן ייצור ושיווק המוצרים הנ"ל ריכוזי. לפיכך הוועדה סבורה כי יש צורך במעטב אחר מחירי המוצר למניעת פגיעה בלוקחות. על כן, ממליצה הוועדה לשנות את אופן הפיקוח על מוצרים אלו ולהעביר את הפיקוח לפי פרק ז'.

על פי הוראת החוק בפרק זה ידועו הייצרן למפקח אחת לתקופה שתיקבע בצו על מחירי המוצרים. צורת פיקוח זו מאפשר לשוק לנרגס עם מידת פחוותה של התערבות רגולטורית ומאפשר לאפשר למפקח לקיים מעקב ולודוד שhayיצרן לא ינצל את מעמדו המונופוליסטי בשוק עבור העלאת מחירי המוצרים.

#### ה. שימוש ציבורי

מהחר ולענין מרבית רכיבי ההחלטה בוצע כבר שימוש ציבורי, הוועדה מבקשת מהציבור לשימוש הערות רק לעניין עדכון משקלות ומרכיבי סל התשומות, העברת המוצרים מפיקוח לפי פרק ז' לחוק הפיקוח, לפיקוח לפי פרק ה' לחוק הפיקוח, כאמור בסעיף ד' להחלטה וכן לעניין החלטת מגנטון העדכון האוטומטי. ניתן להבהיר התיחסות כתובה לאמור, שלא עולה על 4 עמודים, לכתובות מייל .14/8/2019, עד ליום [rimonac@economy.gov.il](mailto:rimonac@economy.gov.il).

### נספחים

נספח א' – דוגמה לחישוב שינוי המחיר  
להלן מוצגת דוגמה לחישוב השינוי במחיר. נניח כי במהלך תקופה של 6 חודשים השתו מודדי התשומות באופן הבא:

תשומה	משקל הבסיס בתקופה	מדד בתקופה הבסיס (ממוצע שנת 2016)	מדד בתקופה 1	שיעור השינוי המשקל	שיעור השינוי הבסיס
תירס	43%	723.97	760.17	2.2%	5.0%
עבודה	15%	112.39	123.63	1.5%	10.0%
אנרגיה – מזוט	6%	900.34	927.35	0.2%	3.0%
אנרגיה – חשמל	6%	46.96	47.90	0.1%	2.0%
עלויות הובלות – דלק	2%	1292.76	1331.54	0.1%	3.0%
אחרות	21%	98.86	100.84	0.4%	2.0%
רכיב רוחניות	7%	98.86	100.84	0.1%	2.0%
<b>סה"כ שינוי</b>				<b>4.57%</b>	

לאחר מכן יונקה מקדם התיעולות בשיעור שנתי של 1%. לאחר שהלפו 6 חודשים, יש לנכונות 0.5%.

$$\frac{1 + 4.57\%}{1 + 0.5\%} = 1.040 - 1 = 4.0\%$$

שיעור השינוי המוצע בשקלול מקדם התיעולות הוא אףו 4.0%. לאחר ששיעור שינוי זה עומד בתנאים, המחיר יעודכן.

לדוגמה, מחיר עמילן תירס עומד על 2,203 בתקופת הבסיס. לאחר העדכן בהתאם לשיעור השינוי בסל התשומות, כמפורט לעיל, המחיר יעמוד על 2,293:

$$2,203 \times (4.0\%) = 2,293$$

נניח כי חלפו 6 חודשים נוספים, ומדד התשומות השתנו באופן הבא:

תשומה	משקל הבסיס בתקופת הבסיס	מדד בתקופת הבסיס (ממוצע שנת 2016)	מדד בתקופה 1	מדד בתקופה 2	מזהר המשוקל לתקופה 2	שיעור השינוי הבסיסי מתקופת הבסיס לשינוי שיעור המשוקל
тирס	43%	723.97	760.17	781.89	8%	3.4%
עבודה	15%	112.39	123.63	125.88	12%	1.8%
אנרגיה – מזוט	6%	900.34	927.35	936.36	4%	0.2%
אנרגיה – חשמל	6%	46.96	47.90	49.31	5%	0.3%
עלויות הובלה דלק	2%	1292.76	1331.54	1344.47	4%	0.1%
אחרות	21%	98.86	100.84	102.81	4%	0.8%
רכיב רוחניות	7%	98.86	100.84	102.81	4%	0.3%
<b>סה"כ שינוי</b>					<b>6.98%</b>	

לאחר מכן יונכה מקדם התוւות בשיעור שנתי של 1%. לאחר שבמצטבר חלפו 12 חודשים, בסך הכל, יש לנכות 1%:

$$\frac{1 + 6.98\%}{1 + 1\%} = 1.059 - 1 = 5.9\%$$

שיעור השינוי המציג מקדם התוւות הוא אףו 5.9%.

כעת יש לבחון האם שיעור השינוי בסל התשומות, ביחס למחיר האחרון שנקבע, גבוה או נמוך מ-3%. כאמור, בערךו הנוכחי עולה המחיר ב-4.0%. לפיכך, שיעור השינוי בעת הזמן, ביחס למחיר האחרון שנקבע, עומד על 1.8% בלבד. לאחר ששיעור זה אינו עומד באמות המידה כאמור לעיל, בעת הזמן לא יבוצע ערךו הנוכחי.

$$\frac{1 + 5.9\%}{1 + 4.0\%} - 1 = 1.8\%$$

**נספח ב' – תבנית דיווח מחיר מכירה**  
**מכתב מלאה**

תאריך:

לכבוד  
המפקח על המוצרים  
משרד הכלכלה והתעשייה

**הנדון: דיווח על מוצרים לפי צו פיקוח על מחירי מוצרים ושירותים - העברת הפיקוח על מוצר  
עמלן וגלוקוז מפרק ז' לפרק ז'**

- אנו החלטם המשמשים כמורשה/ חתימה בחברת (להלן) מצהירים בזאת לאמור,
- א. טופס הדיווח להלן, המsoon בחותמת החברה לשם זיהוי, מהווים מסמך הנערך ומוגש  
על ידי הנהלת החברה.
- ב. הנהלת החברה אחראית לכל האמור בטופס הדיווח כאמור, וכן אחראים לערכינו  
ולשלמותו.
- ג. טופס הדיווח ייחד עם ההערות הנלוות, משקפים באופן נאות את המוצרים בהתאם  
לנדרש בצו הפיקוח שבנדון.

---

מנהל כספים

---

מנהל כללי

מתקנות דיווח נתוניים

דיווח מחיר מכירה:

תקופת דיווח: (יש לציין את שנת הדיווח)

מחיר מכירה ממוצע לחודש לצרכן לארזה של 1 טון – טבלה זו תציג עבור כל חודש בנפרד (קרי יישלחו 12 טבלאות לשנת דיווח):

חודש: (יש לציין את החודש הנמדד)

צרcn א'	לתרופות	עמיין	עמיין נמס 100	גלסטייר
צרcn ב'				
צרcn ג'				